

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩАЯ ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В АРМЕНИИ

Илаха Чирагова

Центр имени Топчибашева

ilaha.chiragova@gmail.com

Аннотация. Первые сравнительно серьезные сигналы, сопутствующие развитию нормативно-правовой базы, начали поступать в 2001 году с объявлением правительства сферы информационных технологий приоритетом экономического развития страны. Затем определенный промежуток в законодательстве были приняты общеустановленные нововведения. С приходом к власти Серж Саргсяна начались происходить изменения, что с еще более ускоренными темпами было продолжено правительством Никола Пашиняна. В данной статье проводится многосторонний анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей информационные технологии в Армении. В исследовании вкратце охватывается процесс формирования нормативно-правовой базы в вышеперечисленной сфере, анализируются приоритетные сектора развития, наряду с нововведениями. Отдельно дается краткий обзор предпринятых шагов в секторе электронного правительства, цифровизации, кибербезопасности, военной промышленности и космической деятельности. Статья завершается описанием текущей правительственной программы 2021–2026 и планируемыми армянским правительством шагами. Анализ позволяет сделать вывод о чрезмерном интересе армянского правительства к различным секторам информационных технологий, ибо законодательство является явным тому примером. В результате укрепления законодательной базы Армения стремится достичь создание рабочих мест, инновационной и конкурентоспособной экономики, приток инвестиций, развитие научного и технического потенциала, способного отразится на качестве вооруженных сил и усовершенствовании военной промышленности.

Ключевые слова: информационные технологии, кибербезопасность, военная промышленность, Армения, нормативно-правовая база, закон

Введение

Нормативно-правовая база, имея регулирующую функцию, устанавливает конкретные правила поведения, регламентирует и стимулирует развитие деятельности определенных, в данном контексте, сфер. Основная нормативно-правовая база Армении в сфере информационных технологий стала сформировываться в начале текущего столетия. Первоначально она несла примитивный характер, регулируя лишь законодательную базу в узком смысле, что начало постепенно меняться с приходом к власти Сержа Саргсяна. Несмотря на наличие толчка развития, нормативно-правовая база все еще не достигала того уровня проработки, которая была зафиксирована у стран-членов Евразийского экономического союза. Ситуация стала относительно меняться с приходом Никола Пашиняна, нацеленного на развитие данной сферы: нормативно-правовая база начала расширяться, правовые документы были более детально описаны, новые сектора были освоены.

Правительство Никола Пашиняна намерено продолжать способствовать развитию инновационной системы и комплексному инвестированию в различные сферы. Ими же планируется разработать стратегию развития сектора высоких технологий, направленную на увеличение объемов сектора высоких технологий, повышение вовлеченности в отрасль, обеспечение роста доходов от операционной деятельности компаний и увеличение доли этого показателя по отношению к ВВП, коммерциализации инновационных идей, развитию

предпринимательства, технологическому прогрессу и широкому применению технологических решений в экономике и общественной сфере.

Цель данной статьи – предоставление всеобъемлющей картины нормативно-правовой базы Армении в сфере информационных технологий. В статье будут рассмотрены законодательные проекты, документы и нормативно-правовые акты, регулирующие тот или иной сектор, на базе которых вырабатывается основная политика армянского правительства в ИТ сфере. Учитывая количество документов, в исследовании изучены законодательные документы, отражающие основные положения касательно тот или иной сферы. Нормативно-правовая база была исследована методом изучения документов. Статья начинается с анализа формирования нормативно-правовой базы в сфере информационных технологий, затем в более узком спектре изучаются электронное правительство, цифровизация, кибербезопасность, военная промышленность, космическая деятельность, а также правительственная программа 2021–2026 годов и планируемые шаги.

Сформирование нормативно-правовой базы

В опубликованном в июне 2001 года концептуальном документе армянское правительство открытым текстом объявило сферу информационных технологий приоритетом экономического развития страны [1]. В соответствии с указом президента правительство создало Совет поддержки развития ИКТ – консультативный орган под председательством премьер-министра, который стал коммуникационной платформой для заинтересованных сторон, позволяющей предлагать и обсуждать вопросы в области политики и регулирования телекоммуникаций [2]. Затем в 2003 году правительство запустило инициативу “Электронная Армения”. Однако прогресс в реализации инициативы и концептуального документа был прерван парламентскими выборами в 2003 году, вслед за этим и президентскими выборами в 2004 году. С тех пор в возобновлении обеих инициатив был достигнут незначительный прогресс.

Летом 2008 года правительство утвердило десятилетнюю Концепцию развития сектора ИКТ в Армении, которая также содержит концептуальные положения и график формирования электронного общества в РА, основанные на анализе и сравнении международных практик. В отличие от Концептуального документа 2001 года, в первом изложены краткосрочные и долгосрочные планы действий с фиксированными графиками для развития информационного общества и обеспечения конкурентоспособности сектора. В концепции зафиксированы векторы модернизации сферы информационных технологий. Здесь же описаны потенциальные препятствия и шаги к их устранению, а также дальнейшие интенции (финансовые механизмы, технологическое образование, инфраструктура, привлечение капиталов, электронное управление, наращивание электронной науки, а также оснащение армянского населения технологическим оборудованием и недорогим интернетом). Что касается интернета, в 2013 году была разработана концепция о “Принципах управления интернетом”, где началось формирование политики и основных принципов управления интернетом [3]. Во исполнение распоряжений с 2014 года во главе с заместителем министра транспорта, коммуникаций и информационных технологий начал свою деятельность неформальный консультационный орган – Совет по управлению интернетом. Советом регулировались вопросы киберпространства, новые и старые законодательства, конструирование определенной политики. Являясь, как и Совет поддержки развития ИКТ, коммуникационной платформой, Совет по управлению интернетом состоял из чиновников, гражданского общества и лиц частного сектора.

Электронное правительство

База для публичного доступа к данным правительства с соответствующим законодательством, директивой и решениями, была закреплена в сентябре 2003 года законом “О свободе информации”. Учитывая необходимость разработки комплексной программы

формирования электронного общества в РА, 25 февраля 2010 года была разработана и принята “Концепция формирования электронного общества в Республике Армения”. Согласно видению электронного правительства Республики Армения, основной целью предоставления электронных услуг является улучшение предоставления государственных услуг пользователям и сделать их доступными и удобными для каждого гражданина. Координация электронного правительства велась на основе программных документов вплоть до 2014 года, пока правительство не разработало особый нормативный документ “Стратегическая программа развития электронного правительства (2014–2018)”, включающий единое видение с созданием основ рамочного взаимодействия, модификацию нормативно-правовой базы, конструирование совместной технологической платформы, наряду с учреждением портала для электронного правительства [4].

Согласно постановлению от октября 2012 года “об утверждении внедрения сайта **e-gov.am**”, государственные электронные услуги были объединены и электронное правительство начало свою деятельность. Основными ответственными органами электронного правительства на тот момент являлись созданный в 2009 году Центр внедрения инфраструктуры электронного правительства (EKENG) и Министерство экономики, под председательством которого функционировал центр. В конечном счете была создана система электронных инструментов правительства (**www.e-gov.am**). Платформа объединяет услуги, включая недвижимость (**www.e-cadastre.am**), государственные платежи (**www.e-pays.am**), электронную регистрацию организаций (**www.e-register.am**), электронную подачу налоговой отчетности (**file-online.taxservice.am**) электронные системы, единую платформу для электронных запросов (**www.e-request.am**). Существуют также другие системы, обслуживающие процессы получения разрешений на строительство (**www.e-permits.am**), единый электронный реестр лицензий РА (**www.e-license.am**) и национальной стратегии по правам человека (**e-rights.am**).

Концепция внедрения электронного правительства 2014 года была сформулирована на основе фундаментального, к тому времени, постановления от 2014 года “Стратегическая программа перспективного развития Республики Армения на 2014–2025 годы”. Относительно сферы информационных технологий, стратегическая программа предусматривает содействие ИТ компаний, сконцентрированных на инновациях, налоговой политики для упрощения экспорта, создание инфраструктур, включая инкубаторы, технопарки, а также соответствующих лабораторий.

Цифровизация

После принятия закона “Об электронном документе и электронной цифровой подписи”, важным документом в развитии цифровизации стала “Стратегия цифровизации Армении (2021–2025 гг.)”. В общем, стратегия цифровизации построена на трех различных направлениях: государство, экономика, общество. В область государственного управления входят основные институты цифровизации, единые стандарты, единая структура, интеграция, доступность цифровых систем, реестр цифровых систем. К экономическому направлению приписывают повышение осведомленности о цифровых технологиях в частном секторе, программа продвижения использования цифровых решений, обзор законодательства в области цифрового бизнеса, поощрение и устранение барьеров для электронной коммерции, цифровизация промышленности. Изучив практику различных стран, армянское правительство в общественное направление вносит включение курса цифровых навыков в систему общего образования, интерактивного обучения пожилых людей и лиц, не обладающих передовыми технологическими навыками, учебную программу по киберграмотности, информацию о доступных цифровых платформах [5].

Ранее в результате отсутствия единой политики и единых подходов к цифровой трансформации в государственной системе цифровизация, в основном носила децентрализованный характер с частичными решениями. Предыдущие инициативы цифрового

развития Армении в целом не предусматривали определение общих стандартов и принципов для цифровых платформ. Одной из возможных причин упомянутой проблемы было отсутствие соответствующего отдела или структуры для поддержания ключевых принципов, определяющих и контролирующих разработку и функционирование систем. В результате многие цифровые платформы в настоящее время разрабатываются на основе разных принципов, как с точки зрения операционных систем, так и технологий программирования, баз данных, управления ими и доступа к ним. Для ряда систем отсутствует соответствующая документация и стандарты безопасности. Большинство проектов выполняются и поставляются без архитектуры программного обеспечения, плана тестирования, дизайна пользовательского опыта, руководства пользователя и т. д.

В соответствующем документе так же повествуется о ряде проблем, существующих в процессе цифровизации внутренних функций государства. На данный момент государственные органы используют около 300 цифровых платформ и сайтов. Одна из проблем заключается в том, что многие из внутренних цифровых систем не связаны напрямую с госуслугами, что является препятствием для предоставления быстрых и эффективных госуслуг. Несмотря на наличие внутренних систем, многие сферы государственного управления еще не цифровизированы, например, управление проектами, финансовыми потоками, человеческими ресурсами, складами и товарно-материальными запасами и т.д. Действующая система электронного документооборота построена просто по принципу передачи документов через цифровую платформу с сохранением ее бумажной логики.

Кибербезопасность

Официально видение об информационной безопасности в Армении начало выстраиваться с 2009 года, в этом же году оно легально было закреплено соответствующей концепцией. Поддержание и стимулирование кибербезопасности нашло свое место в “Национальной программе по повышению эффективности борьбы с организованной преступностью” от 2010 и “Национальной стратегии о борьбе с терроризмом” от 2012 года, а также соответственно в стратегическом плане 2014 года. В 2017 году представлена программа об усовершенствовании систем ИБ. Среди компетентных органов, ответственных за кибербезопасность, Служба национальной безопасности Республики Армения, наряду с Полицией и Министерством обороны.

Для преодоления вызовов в сфере кибербезопасности Министерство высокотехнологической промышленности планирует разработать комплексную политику и план действий по кибербезопасности, которые будут включать создание центра кибербезопасности, управление рисками и механизмы быстрого реагирования в ходе стихийных бедствий, чрезвычайных ситуаций и войны. Кроме того, для того, чтобы следовать постоянному развитию, изменениям технологий и угрозам кибербезопасности ключом к достижению соответствующей модернизации армянское правительство считает тесное межведомственное сотрудничество и сотрудничество с частным сектором, межгосударственное сотрудничество и членство в международных структурах безопасности, локализация международного опыта, а также учет международных стандартов кибербезопасности.

Военная промышленность

Основным и первоначальным законом о военно-промышленном комплексе является закон “О промышленном комплексе”. Целью закона является создание основ стабильной, системной, правовой, экономической, социальной, а также научной и научно-технической кадровой политики военно-промышленного комплекса Республики Армения и реализация амбициозных государственных и военно-технических программ вооружения Вооруженных Сил и других войск Армении. Закон регулирует цели, принципы и задачи военно-промышленной политики в

Республике Армения, отношения между государством и другими органами и организациями, входящими в состав оборонно-промышленного комплекса, порядок формирования и размещения государственного заказа на военные нужды, методика регулирования цен на товары, работы и услуги [6]. С приходом к власти Никола Пашиняна, в закон несколько раз были внесены определенные поправки.

Космическая деятельность

Целью закона “О космической деятельности” от 2020 года является развитие экономики, науки, технологий в сфере космической деятельности, укрепление безопасности, расширение международного сотрудничества с Республикой Армения [7]. По закону принципами космической деятельности являются содействие поддержанию международной безопасности и мира посредством использования достижений и технологий космической науки; обеспечение безопасности космической деятельности и охраны окружающей среды; обеспечение равноправного и взаимовыгодного сотрудничества Республики Армения в сфере космической деятельности; обеспечение международной ответственности Республики Армения в области космической деятельности; обеспечение рационального сочетания и сбалансированного развития космической техники, используемой в научных, социально-экономических целях. В законе так же освещены экономические условия, государственное регулирование космической деятельности, космические средства, техника, и инфраструктура, безопасность космической деятельности, возмещение убытка и государственный контроль [8]. В этом контексте стоило бы отметить и другие юридические документы, регулирующие космическую деятельность, а точнее постановление правительства РА об утверждении порядка использования (эксплуатации), обработки, создания, испытаний космической техники и сооружений, наряду с постановлением об определении порядка использования космической техники и объектов, являющихся вышедшей с эксплуатации государственной собственностью [9].

Правительственная программа 2021–2026 годов и планируемые шаги

В настоящее время одним из текущих юридических нормативно-правовых актов является программа 2021–2026 годов, при содействии которой армянское правительство намерено реализовать определенные шаги в сфере высоких технологий [10]. В программе отмечены качественное и количественное улучшение технологического образования в сфере высоких технологий, постоянное увеличение возможностей по привлечению необходимых инвестиций в высокотехнологичные компании (стартапы) и привлечению финансовых инструментов для обеспечения их дальнейшего развития и экспорта на мировой рынок, в том числе через программы государственной поддержки. Среди шагов перечисляются реализация мер, направленных на содействие иммиграции технологического потенциала, обеспечение применения технологических решений в высокотехнологичном секторе и во всех отраслях экономики путем финансирования стартап-компаний в рамках грантовых программ, реализация образовательных и акселерационных программ с целью обеспечения притока знаний и навыков из технологических, образовательных, исследовательских центров мира, содействия развитию технологического сектора, привлечения инвестиций.

В течение 2021–2026 годов планируется улучшение возможностей существующих технологических центров (технопарков, акселераторов и инкубаторов) в Армении, а также создание новых центров в регионах Республики Армения в целях территориального сбалансированного развития, в том числе на основе международного сотрудничества. В этом контексте имеется в виду создание и развитие специальных инженерно-промышленных зон на примере “Инженерного города”.

В программе предусматривается обеспечение и продвижение присутствия армянского высокотехнологического сектора (компаний) в мире, в том числе на престижных международных выставках и мероприятиях, содействие эффективному сотрудничеству технологических компаний и университетов для поступательного развития сектора путем подготовки новых специалистов и предоставления возможности переспециализации специалистам других областей, а так же реализация программ, направленных на развитие бизнес-возможностей компаний отрасли.

Заклучение

Исходя из рассмотренного, можно сделать выводы о приоритетном восприятии сферы информационных технологий, в частности кибербезопасности, космической деятельности, цифровизации, электронного правительства, военной промышленности. Правительство Армении намерено продолжать усовершенствование нормативно-правовой базы, конструирование новой базы в сфере искусственного интеллекта на основе освоения международного опыта, сотрудничества извне и научно-исследовательского потенциала Армении. Власти Армении надеются, что разработанная правительством политика поощрения инвестиций и создание совместных предприятий также создадут благоприятную среду для развития сектора. Эта политика, ссылаясь на последних, основана на совершенствовании налоговых и административных процедур, привлечении иностранных инвестиций, а также государственном, частном и международном сотрудничестве. Следуя правительственной программе, армянское правительство поставило перед собой задачу трудоустроить к 2026 году около 35 тысяч человек в секторе высоких технологий и увеличить оборот сектора до 500 млрд драмов, что составит 6–7% ВВП Армении. По данным 2020 года этот показатель составляет 4%. В Армении надеются на то, что, таким образом, в стране будет создано не менее 16 тысяч новых высокотехнологичных рабочих мест. Таким образом, с помощью усовершенствования нормативно-правовой базы, армянское правительство достигает несколько целей: достижение инновационной и конкурентоспособной экономики, приток инвестиций, создание рабочих мест, развитие научного и технического потенциала, способного отразится на качестве вооруженных сил и усовершенствовании военной промышленности.

Список использованной литературы

1. Պարսյան Ս., ՏՏ ոլորտը Հայաստանում միջին խավ է ձևավորում [Էլեկտրոնային ռեսուրս] // – Երևան. – 2021.
URL: <https://evnreport.com/arm/economy-arm/the-it-sector-in-armenia-is-forming-a-middle-class-2/>
2. Տեղեկատվական Տեխնոլոգիաների զարգացմանն աջակցող խորհրդի անհատական կազմը հաստատելու մասին [Էլեկտրոնային ռեսուրս] // 2003 թվականի հուլիսի 26-ի. – Երևան. – 2003. URL: <https://www.irtek.am/views/act.aspx?tid=13969&sc=p16#p16>
3. Հայաստանի Հանրապետության կառավարության նիստի արձանագրությունից քաղվածք, ինտերնետ կառավարման սկզբունքներին հավանություն տալու մասին [Էլեկտրոնային ռեսուրս] // 2014 թվականի օգոստոսի 14-ի. – Երևան. – 2014.
URL: <https://www.irtek.am/views/act.aspx?aid=77996>
4. Էլեկտրոնային կառավարման զարգացման ռազմավարական ծրագիր (2014-2018 թթ.) [Էլեկտրոնային ռեսուրս] // 2014 թվականի ապրիլի 10-ի. – Երևան. – 2014.
URL: https://www.e-gov.am/u_files/file/decrees/arc_voroshum/2104/04/14-44_1ardz.pdf
5. ՀՀ կառավարության որոշումը հայաստանի թվայնացման ռազմավարությանը, ռազմավարության միջոցառումների ծրագրին եվ արդյունքային ցուցանիշներին հավանություն տալու մասին [Էլեկտրոնային ռեսուրս] // 2021 թվականի փետրվարի 11-ի. – Երևան. – 2021.
URL: <https://www.arlis.am/DocumentView.aspx?DocID=149957>

6. ՀՀ օրենքը ռազմարդյունաբերական համալիրի մասին [Էլեկտրոնային ռեսուրս] // 2015 թվականի մարտի 25-ի. – Երևան. – 2015.

URL: <https://www.arlis.am/DocumentView.aspx?DocID=178244>

7. ՀՀ օրենքը տիեզերական գործունեության մասին [Էլեկտրոնային ռեսուրս] // 2020 թվականի մարտի 6-ի. – Երևան. – 2020.

URL: <https://www.arlis.am/DocumentView.aspx?DocID=140629>

8. ՀՀ կառավարության որոշումը տիեզերական տեխնիկայի եվ օբյեկտների օգտագործման (շահագործման), մշակման, ստեղծման, փորձարկման կարգը հաստատելու մասին [Էլեկտրոնային ռեսուրս] // 2022 թվականի օգոստոսի 24-ի. – Երևան. – 2022.

URL: <https://www.arlis.am/DocumentView.aspx?docid=167818>

9. ՀՀ կառավարության որոշումը շահագործումից հանված պետական սեփականություն հանդիսացող տիեզերական տեխնիկայի եվ օբյեկտների օգտագործման կարգը սահմանելու մասին [Էլեկտրոնային ռեսուրս] // 2021 թվականի փետրվարի 4. – Երևան. – 2021.

URL: <https://www.arlis.am/DocumentView.aspx?docid=149656>

10. ՀՀ ազգային ժողովի որոշումը ՀՀ կառավարության ծրագրին հավանություն տալու մասին [Էլեկտրոնային ռեսուրս] // 2021 թվականի օգոստոսի 26-ի. – Երևան. – 2021.

URL: <https://www.arlis.am/documentview.aspx?docID=155373>

Xülasə

Ermənistanda informasiya texnologiyaları sahəsini tənzimləyən normativ-hüquqi baza İlahə Çıraqova

İlk, nisbətən ciddi siqnallar 2001-ci ildə hökumətin informasiya texnologiyaları sektorunu ölkənin iqtisadi inkişafı üçün prioritet elan etməsi ilə gəlməyə başladı. Daha sonra müəyyən müddət ərzində qanunvericilikdə ümumi müəyyən edilmiş yeniliklər qəbul edildi. Serj Sarkisyanın hakimiyyətə gəlməsi ilə dəyişikliklər müşahidə olundu və bunlar da Nikol Paşinyan hökuməti tərəfindən daha da sürətlə davam etdirildi. Bu məqalə Ermənistanda informasiya texnologiyalarını tənzimləyən hüquqi bazanın çoxşaxəli təhlilini təqdim edir. Tədqiqat yuxarıda qeyd olunan sahə üzrə normativ-hüquqi bazanın formalaşması prosesini qısa şəkildə əhatə edir, innovasiyalarla yanaşı, prioritet inkişaf sektorlarını təhlil edir. Ayrı-ayrılıqda elektron hökumət, rəqəmsallaşma, kibertəhlükəsizlik, hərbi sənaye və kosmik fəaliyyətlər sektorlarında atılan addımların qısa icmalı verilir. Məqalə hazırkı 2021 – 2026-cı illər hökumət proqramının və Ermənistan hökumətinin planlaşdırdığı addımların təsviri ilə bitir. Təhlil belə qənaətə gəlməyə imkan verir ki, Ermənistan hökuməti informasiya texnologiyalarının müxtəlif sektorları ilə həddindən artıq maraqlanır və qanunvericilik bunun bariz nümunəsidir. Qanunvericilik bazasının gücləndirilməsi nəticəsində Ermənistan yeni iş yerlərinin yaradılmasına, innovativ və rəqabətqabiliyyətli iqtisadiyyata, investisiya axınına, hərbi sənayeyə, silahlı qüvvələrin keyfiyyətinə və ordunun təkmilləşdirilməsinə təsir göstərə biləcək elmi-texniki potensialın inkişafına nail olmağa çalışır.

Açar sözlər: informasiya texnologiyaları, kibertəhlükəsizlik, hərbi sənaye, Ermənistan, normativ-hüquqi baza, qanun

Abstract

Regulatory framework for information technology in Armenia Ilaha Chiragova

The first relatively serious signals set off to be received in 2001, with the government declaring the information technology sector a priority for the country's economic development. Then, for a certain period of time, generally accepted innovations were adopted in the legislation. With Serzh Sargsyan coming to power, changes began to occur, which was continued at an even more accelerated pace by the government of Nikol Pashinyan. This article provides a diversified analysis of the legal framework for information technology in Armenia. The study briefly covers the process of formation of the regulatory

framework in the above area, analyzes priority development sectors, along with innovations. Separately, a brief overview of the steps taken in the sectors of e-government, digitalization, cybersecurity, military industry and space activities is given. The article ends with a description of the current government program 2021-2026 and the steps planned to be implemented by the Armenian government. The analysis allows us to conclude that the Armenian government is overly interested in various sectors of information technology, since legislation is a clear instance of this. As a result of strengthening the legislative framework, Armenia strives to achieve job creation, an innovative and competitive economy, an influx of investments, and the development of scientific and technical potential that can affect the quality of the armed forces and the improvement of the military industry.

Keywords: information technology, cybersecurity, military industry, Armenia, regulatory framework, law

Məqalə redaksiyaya daxil olmuşdur: 19.01.2024

Təkrar işlənməyə göndərilmişdir: 24.04.2024

Çapa qəbul edilmişdir: 25.04.2024